

平成 21 年度 公共工事の施工体制に関する全国一斉点検結果について (参考資料)

1. 点検の目的

公共工事を適切に施工するためには、請負者による適正な施工体制の確保が重要であることから、建設業法では施工体制台帳及び施工体系図の作成等が義務づけられているところです。また、平成 13 年 4 月施行の「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律（以下「適正化法」という。）では、適正な施工体制の確保がより一層求められるとともに、平成 17 年 4 月施行された「公共工事の品質確保の促進に関する法律」においても、附帯決議の中で「施工体制の適正化を図るため、工程表及び施工体制台帳の発注者に対する提示が徹底されるように努める」ことが盛り込まれています。

このため、国土交通省では、施工体制の点検要領等を定め、各工事を担当する監督職員によって日頃から施工体制の点検を行っているところですが、適正化法等の趣旨を一層徹底するため、平成 14 年度から監督職員以外の職員による「施工体制に関する全国一斉点検」を実施しており、今年度の実施結果を以下のようにとりまとめました。

2. 国土交通省直轄工事における実施方法

(1) 点検期間

平成 21 年 10 月から 12 月を全国一斉点検期間とし、抜き打ちで点検を実施しました。

(2) 対象工事

請負金額が 2,500 万円以上の工事（建築工事においては、5,000 万円以上の工事）を対象とし、特に低入札価格調査制度調査対象工事及びこれに準じて重点的な監督業務を実施する工事（以下「低入札工事等」という。）に重点をおいて点検を行いました。（低入札工事等以外の工事を「一般工事」とする。）

計			853 件（稼働中工事 10,203 件の約 8%）
内 訳	一般工事		537 件（稼働中工事 9,196 件の約 6%）
	低入札 工事等	低入札工事	112 件（稼働中工事 168 件の約 67%）
		それに準じて重点的な 監督業務を実施する工 事	204 件（稼働中工事 839 件の約 24%）

(3) 点検内容

建設業法及び適正化法に定める監理技術者等の配置、施工体制台帳の備え付け状況等の項目と下請契約に関する項目を、元請業者に対する点検項目としました。また、元請業者が下請業者に対して「不当に低い下請負代金での契約」や「不当な使用資材等の購入強制」等を行っていないかについて確認するため、請負額 2,500 万円以上の下請業者の主任技術者にヒアリングを実施しました。

I. 基本点検項目

i. 監理技術者等の配置

①元請業者の監理技術者等の資格（JV構成員含む）・常駐（JV構成員のみ）（建設業法第26条等）、②監理技術者資格者証・講習修了証の提示（建設業法第26条第5項等）

ii. 施工体制台帳の備え付け等

①施工体制台帳の備え付け（建設業法第24条の7、重点点検）、②施工体系図の掲示（建設業法第24条の7第4項及び適正化法第13条第3項）③建設業許可票の掲示（建設業法第40条）

iii. 下請契約

①下請業者の建設業許可（建設業法第3条）、②明確な工事内容での下請契約（重点点検）、③適切な請負代金の支払い方法（重点点検）

II. 元請業者の下請施工の関与状況等に関する点検項目

i. 元請業者の下請施工の関与状況

①発注者との協議、②施工計画書（品質管理計画等の立案）、③工程管理の実施、④施工管理（品質確保、検査・試験記録の保管）、⑤完成検査（下請業者の完成検査）、⑥安全管理（安全巡視の実施、安全衛生責任者の確認、作業主任者等の確認）、⑦施工調整及び下請業者への指導監督（施工体制台帳の把握、下請業者の主任技術者資格の把握、安全管理に対する指導、段階確認の実施、作業手順書の作成・指導・監督）

ii. 紛らわしい施工体系

①主たる一次下請人に直営施工がないケース、②特定の一次下請人が工事全体の大部分を施工しているケース、③工区割された近接工事を同一の一次下請人が施工しているケース、④下請人に直営施工がなく再下請人が実質施工しているケース

III. 下請業者への点検項目

i. 下請業者の主任技術者の配置状況

①下請の主任技術者等の資格・常駐・同一性

ii. 下請業者の主任技術者へのヒアリング

①不当に低い下請負代金の禁止、②不当な使用資材等の購入強制の禁止、③契約どおりの下請負代金の支払い実態

(4) 点検方法

点検は、当該工事を担当する監督職員以外の企画部（工物品質調整官、工事検査官）、営繕部（技術・評価課長等）、港湾空港部（港湾空港整備課長等）、各事務所等（副所長、工物品質管理官、技術課長、工務課長等）の職員により実施しました。点検にあたっては、監督職員の立会のもとで、抜き打ちで各工事現場に立ち入り、請負業者に関係資料の提示等を求めています。

3. 国土交通省直轄工事の点検結果

I. 基本点検項目

i. 監理技術者等の配置に関する点検

本点検項目については、『監理技術者資格者証の提示』の点検内容において、明らかな建設業法違反で許可部局への通知が必要なもの（監理技術者講習修了証を持っていない（資格者でない））が3件（3工事）ありました。

また、点検日当日、監理技術者資格者証を携帯しておらず元請会社に所属している者であることが確認できない工事が3件、監理技術者講習修了証を携帯しておらず確認できない工事が22件ありました。

ii. 施工体制台帳の備付け等に関する点検

本点検項目については、概ね全ての工事において、適正に行われていることが確認できたものの、一部の工事において、施工体制台帳の備付けの不備（16件、約2%）や、下請業者の建設業許可票が掲示されていない（9件、約1%）などの改善すべき事項が見られましたので、請負業者に対し改善を求めています。

iii. 下請契約に関する点検

本点検項目は、多くの工事で適正に行われていることが確認されたものの、他の項目よりも比較的改善すべき事項が多くみつかりました。

特に、下請契約において工事内容が明確になっていることについて確認したところ、機械費や材料費が不明確であるなど、依然として多くの工事で改善すべき事項がみられました（128件、約15%）。また、下請負代金の支払い方法についても、支払代金に占める現金の比率や手形の期間などについて、一部の工事において改善すべき事項がみられました（19件、約2%）。

II. 元請業者の下請施工の関与状況等に関する点検項目

i. 元請業者の下請施工の関与状況

本点検項目については、点検内容別に見ると概ね全ての工事において、適正に行われていることが確認できましたが、点検項目全体で見ると改善すべき事項がある工事が105件（約12%）ありました。（点検項目の各点検内容で、改善すべき事項が一つでもある工事を『改善すべき事項がある工事』としています。）

中でも、下請業者の完成検査が工事関係書類により確認できないもの（28件、

約4%)、下請業者の安全衛生責任者の従事を把握していないもの(19件、約2%)、作業手順書が工事関係書類により確認できないもの(24件、約3%)が見みられたので、請負業者に対して改善を求めています。

ii. 一括下請負に関する点検（紛らわしい施工体制）

本点検項目は、一括下請けが行われている場合に現れやすい施工体制を外形的に確認するものです。点検の結果、工区割された近接工事を同一の一次下請負人が施工している工事が4件、下請人に直営施工がなく再下請人が実質施工している工事が2件ありました。

Ⅲ. 下請業者への点検項目

i. 下請業者の主任技術者の配置状況（平成18年度から実施）

請負額2,500万円以上（建築工事は5,000万円以上）の下請業者に対して、主任技術者の専任、資格及び同一性について確認を行いました。

『下請の主任技術者等の常駐』の点検内容において、明らかな建設業法違反で許可部局への通知が必要なもの（常駐していない）が2件（1工事）ありました。

ii. 下請業者の主任技術者へのヒアリング

元請業者が下請業者に対し、不当に低い請負代金での契約や不当な使用資材等の購入強制等を行っていないかについて、下請業者（554社）の主任技術者へヒアリングを実施しました。

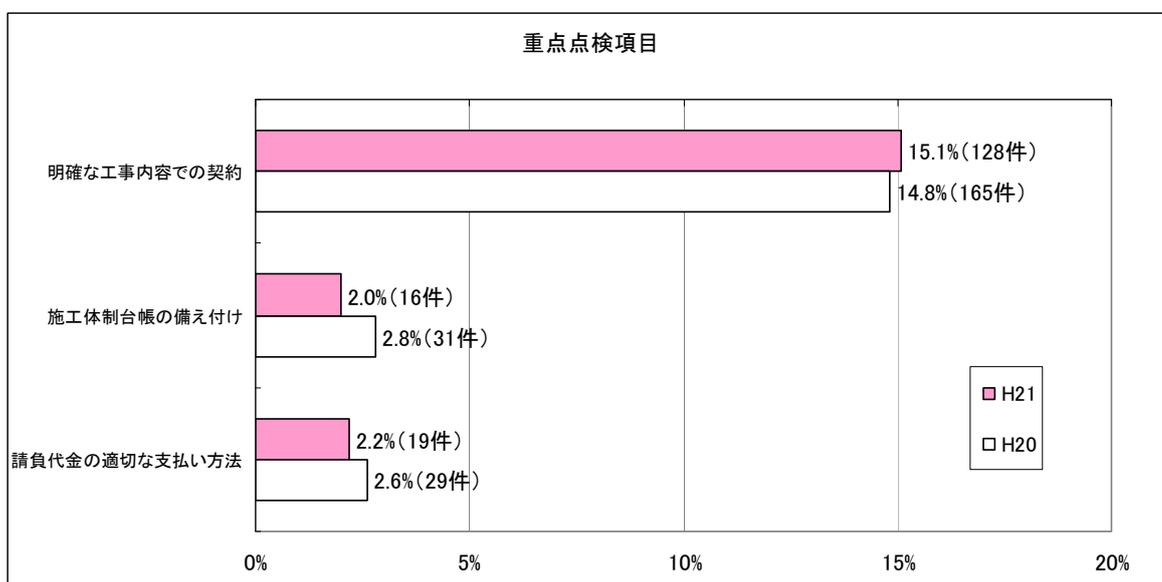
その結果、不当な低い請負代金の禁止において、『注文者が自己の取引上の地位を不当に利用した』が1件、『請負代金の額が通常必要と認められる原価に満たない』が2件ありました。また、請負代金の支払い実施において、『代金が支払われていない』が1件ありました。

IV. 重点点検項目（平成 20 年度から実施）

本年度は、平成 20 年度からの経年調査として、『(I) 基本点検項目』のうちの 3 項目（“明確な工事内容での契約”、“施工体制台帳の備え付け”、“請負代金の適切な支払い方法”）について、特に重点的な点検を行っています。

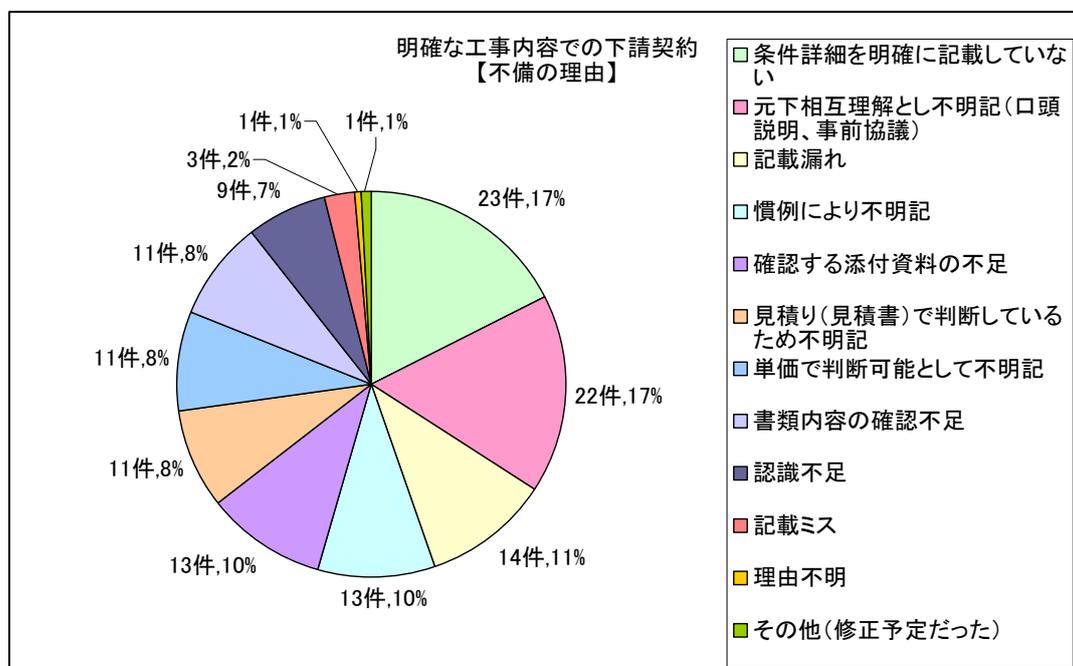
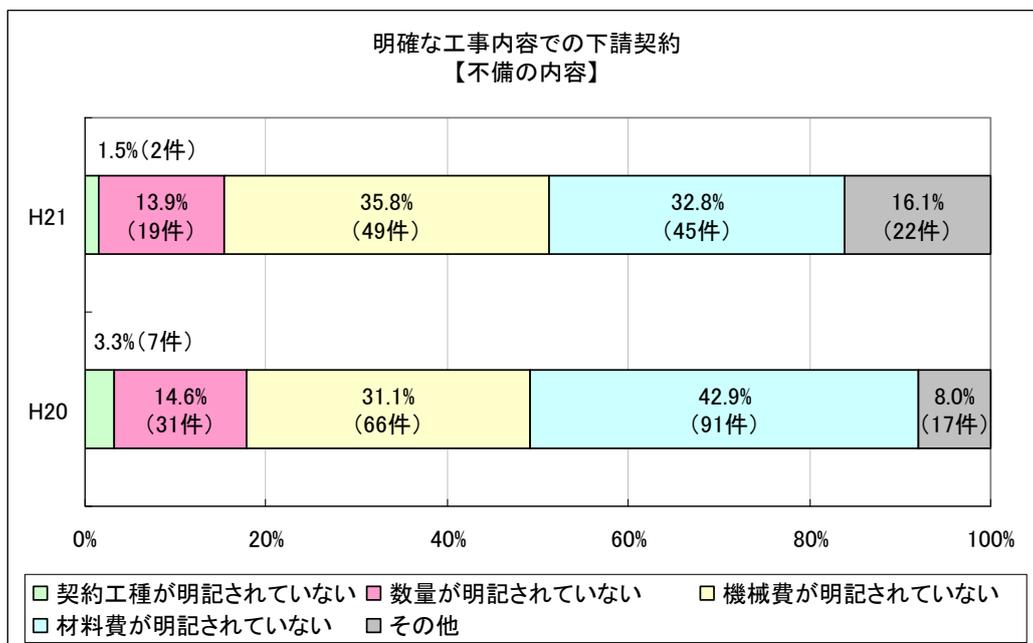
このうち、“明確な工事内容での契約（改善すべき事項がある工事の割合は、H20：14.8%→H21：15.1%）”は微増傾向にあるため、今後も着目していく必要があります。

“施工体制台帳の備え付け（同 H20:2.8%→H21:2.0%）”及び“請負代金の適切な支払い方法（同 H20:2.6%→H21:2.2%）”はわずかに改善していることが確認されました。

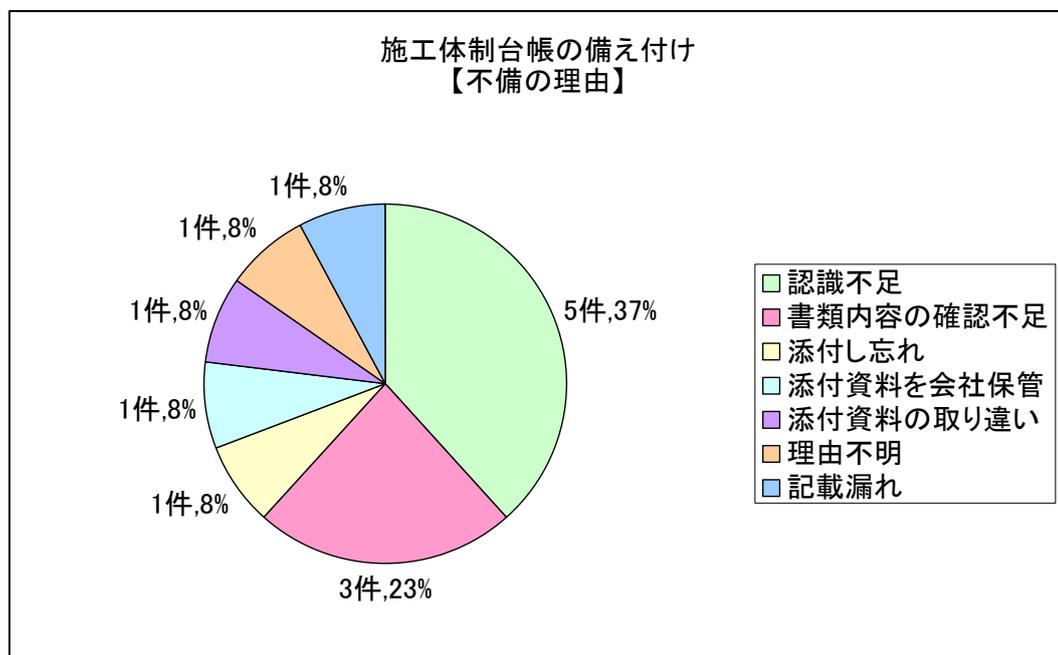
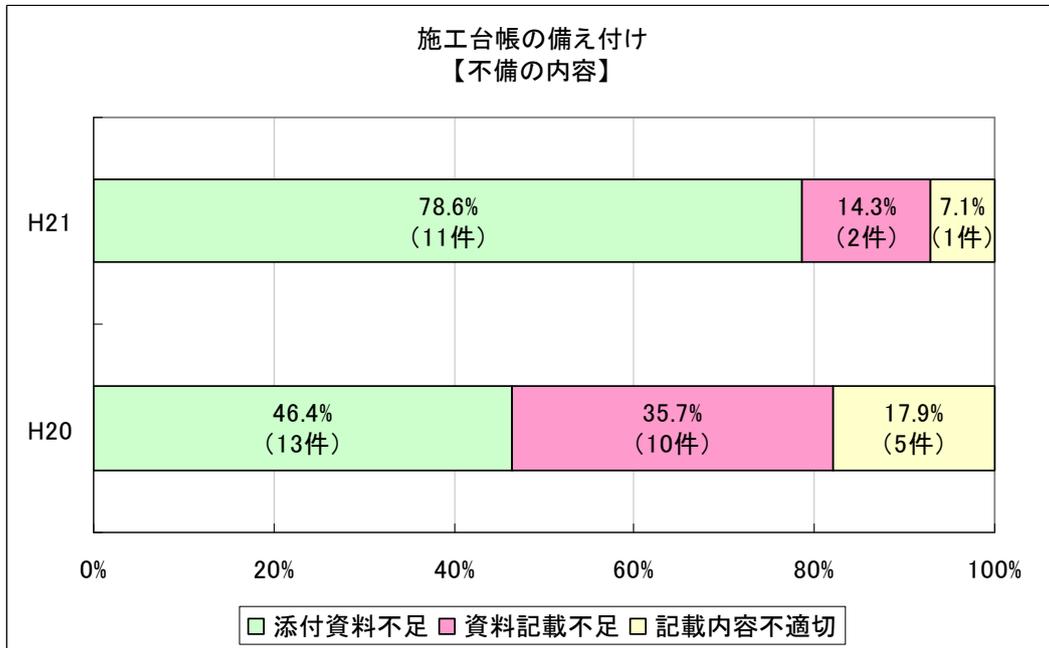


また、これらの項目について、改善すべき事項の内容を具体的に把握しました。

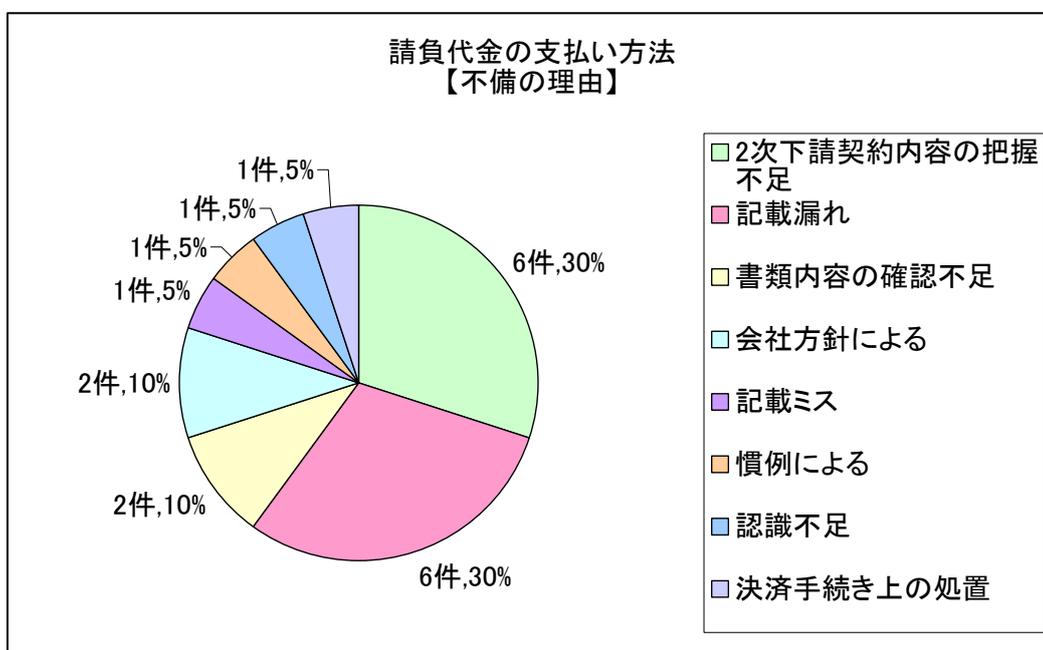
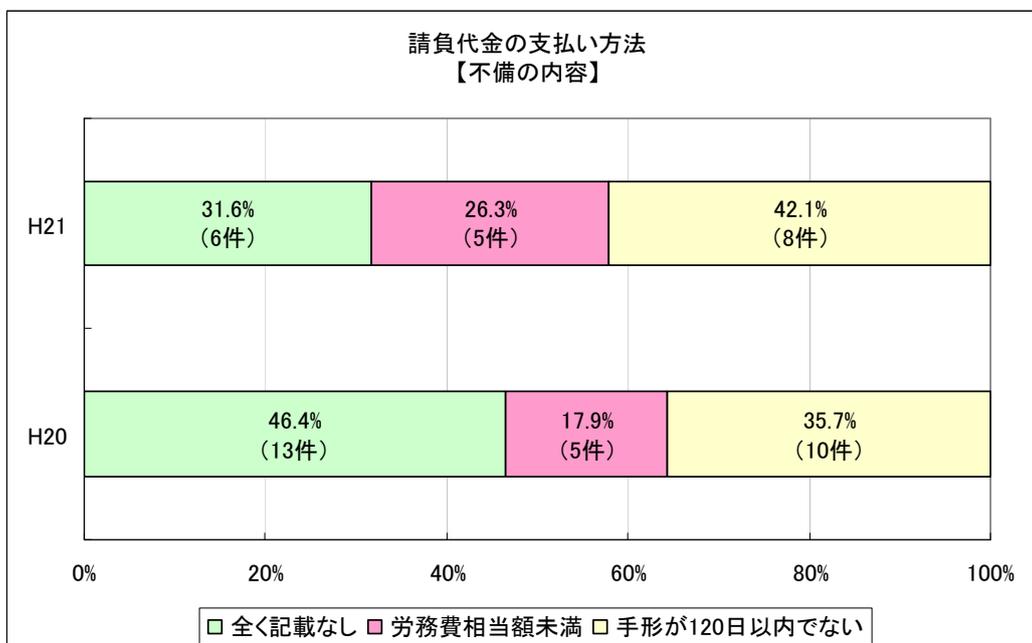
“明確な工事内容での下請契約”に関する不備では、数量、機械費、材料費のいずれかが明記されていないものが約 8 割を占めていました。これらの不備が生じた主な理由としては、「条件詳細を明確に記載していない」、「元下相互理解とし不明記（口頭説明、事前協議）」、「記載漏れ」の順で回答が多くありました。



“施工体制台帳の備え付け”に関する不備では、添付資料不足が約 8 割を占めていました。これらの不備が生じた主な理由としては「認識不足」、「書類内容の確認不足」の順で回答が多くありました。



“請負代金の支払い方法”に関する不備では、全く記載が無いものが約 3 割、手形が 120 日以内でないものが約 4 割を占めていました。これらの不備が生じた主な理由としては「2 次下請契約内容の把握不足」、「記載漏れ」の順で回答が多くありました。

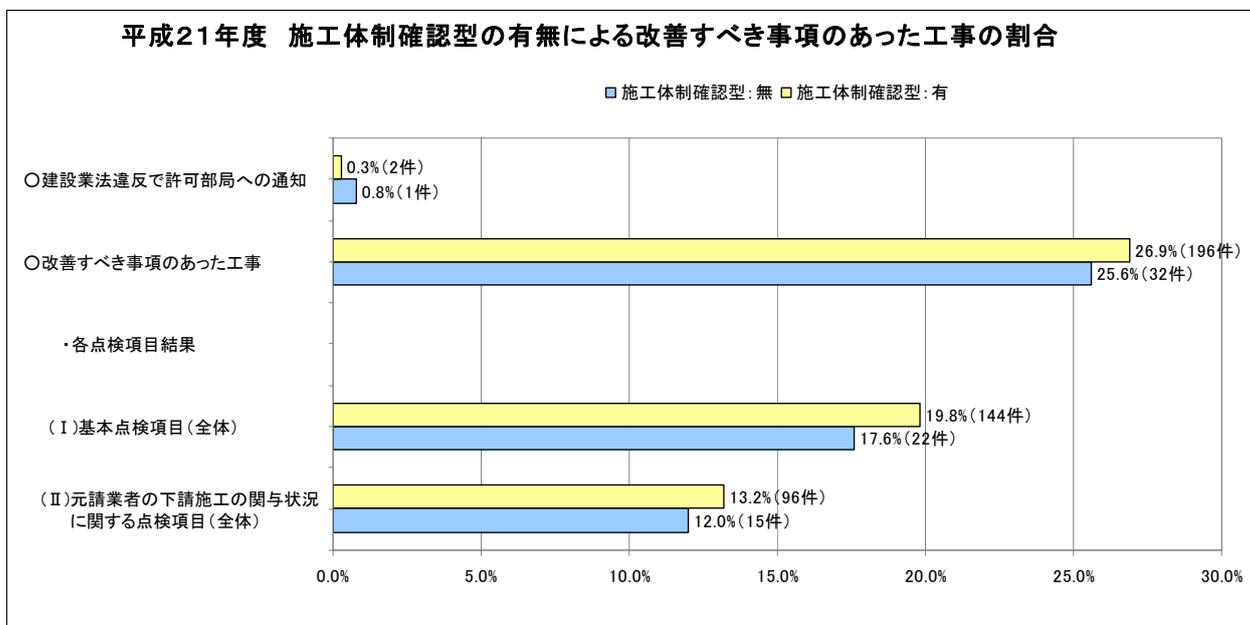


V. 施工体制確認型の有無について

施工体制確認型とその他工事について改善事項のあった工事件数の割合を比較しました。

施工体制確認型（改善すべき事項がある工事の割合は、H20:28.8%→H21:26.9%）はわずかに改善していることが確認されました。（なお、H20は直轄土木工事における比率であり、H21は全ての点検工事における比率である。）

また、施工体制確認型は、その他の入札方式を採用した工事に比べて「改善すべき事項のあった工事の割合」が同程度の比率となっており、施工体制確認型の有無に関わらず、適切な施工体制を確保することが浸透していることが伺えます。



4. まとめ

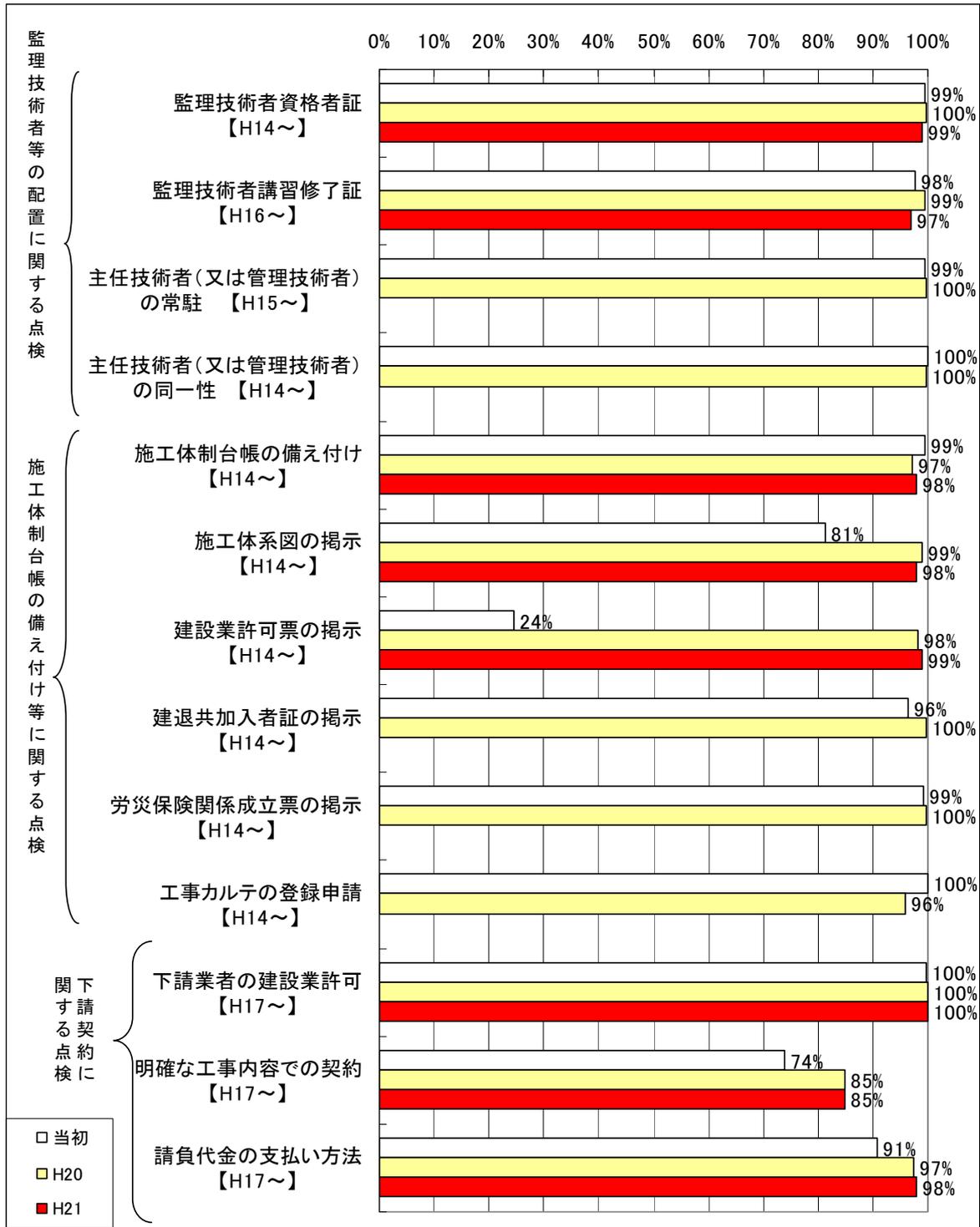
- ・ 8回目となる今年度の一斉点検は、全体で853件の工事（稼働中工事10,203件の約8%）について実施しました。
- ・ 点検を実施した結果、明らかな建設業法違反で許可部局への通知が必要な工事が『(I)基本点検項目』で3件（約1%）、『(III)下請業者への点検項目』で2件（約1%）ありました。
- ・ 点検を実施した工事のうち約3割（228件、約27%）の工事で、何らかの改善すべき事項（軽微なものも含む）が見られたため、請負業者に対して改善を求めました。
- ・ 全般的には毎年確実に改善されており、建設業法や適正化法に関する理解の浸透が着実に進んでいることが伺えます。
- ・ 特に、建設業許可票の掲示（改善すべき事項がある工事の割合は、H14:75.6%→H21:1.1%）や施工体系図の掲示（同 H14:18.6%→H21:1.8%）などについては、点検を開始した直後から大幅な改善がみられます。
- ・ 平成20年度からの経年調査で重点点検項目とした“明確な工事内容での契約（同 H20:14.8%→H21:15.1%）”は微増傾向にあるため、今後も着目していく必要があります。同じく重点点検項目とした“施工体制台帳の備え付け（同 H20:2.8%→H21:2.0%）”及び“請負代金の適切な支払い方法（同 H20:2.6%→H21:2.2%）”はわずかに改善しています。
- ・ 施工体制確認型は、その他の入札方式を採用した工事に比べて「改善すべき事項のあった工事の割合」が同程度の比率となっており、施工体制確認型の有無に関わらず、適切な施工体制を確保することが浸透していることが伺えます。
- ・ 国土交通省では、適正な施工体制の一層の確保を図るため、本点検結果を踏まえつつ、引き続き通常の監督及び検査業務を通じて対策を講じていきます。

I. 基本点検

		H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21
点検件数									
内訳	計	2564	1955	1244	1135	1073	1141	1114	853
	うち一般工事	2402	1740	1088	940	636	606	630	537
	うち低入札工事	162	196	106	153	369	339	194	112
	うち監督強化工事	0	19	50	42	68	196	290	204
1. 監理技術者等の配置に関する点検									
監理技術者資格者証									
	適正	99%	98%	99%	99%	99%	99%	100%	99%
	不携帯のため確認不能	1%	2%	1%	0%	1%	0%	0%	0%
	資格なし	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
	不在	0%	0%	0%	1%	1%	1%	0%	0%
監理技術者講習修了証 ※最終更新日がH16.2.29以前の場合は対象外									
	適正			98%	98%	98%	98%	99%	97%
	不携帯のため確認不能			0%	1%	1%	0%	1%	3%
	資格なし			0%	0%	0%	0%	0%	0%
	不在			2%	1%	1%	1%	0%	0%
主任技術者(又は管理技術者)の常駐 ※5,000万円未満の建築工事は対象外									
	適正		99%	99%	99%	99%	99%	100%	-
	常駐していない		0%	0%	0%	0%	0%	0%	-
	特別な理由により不在		1%	1%	1%	1%	1%	0%	-
主任技術者(又は管理技術者)の同一性(競争参加資格確認資料に記載された技術者であること)									
	適正	100%	99%	99%	99%	99%	99%	100%	-
	同一でない	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-
	不在	0%	1%	1%	1%	1%	1%	0%	-
	証明書不携帯のため確認不能	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-
2. 施工体制台帳の備え付けに関する点検									
施工体制台帳の備え付け									
	適正	99%	88%	85%	92%	93%	92%	97%	98%
	備え付けてあるが一部不備あり	0%	12%	15%	8%	7%	8%	3%	2%
	備え付けてない	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
	対象外(直営施工等)	0件	9件	32件	41件	25件	33件	27件	37件
施工体系図の掲示 ※直営施工等の場合は対象外									
	適正	81%	91%	94%	97%	97%	98%	99%	98%
	掲示されているが場所が不適切	18%	8%	5%	3%	3%	2%	1%	1%
	掲示されていない	1%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
建設業許可票の掲示									
	適正	24%	75%	88%	95%	96%	97%	98%	99%
	下請の許可票が掲示されていない	75%	24%	12%	5%	4%	3%	2%	1%
	元請及び下請の許可票が掲示されていない	1%	1%	0%	0%	1%	0%	0%	0%
建退共加入者証の掲示 ※他の制度に加入している場合等は対象外									
	適正	96%	98%	99%	100%	99%	100%	100%	-
	掲示されていない	4%	2%	1%	0%	1%	0%	0%	-
労災保険関係成立票の掲示									
	適正	99%	99%	100%	99%	100%	99%	100%	-
	掲示されているが場所が不適切	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-
	掲示されていない	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	-
工事カルテの登録申請(契約後10日以内)									
	適正	100%	88%	93%	95%	95%	97%	96%	-
	10日経過後に登録申請されている	0%	12%	7%	5%	5%	3%	4%	-
	登録申請されていない	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	-
3. 下請契約に関する点検									
下請業者の建設業許可 ※軽微な工事(請負額が500万円未満)は許可を必要としない。									
	適正				100%	100%	100%	100%	100%
	一部の下請業者の許可が不適切				0%	0%	0%	0%	0%
明確な工事内容での契約									
	適正				74%	78%	82%	85%	85%
一部不明確	機械・材料費又は工種・数量が不明確				16%	15%	12%	10%	13%
	機械・材料費及び工種・数量が不明確				5%	3%	4%	1%	2%
不明確				5%	4%	3%	4%	0%	
請負代金の支払い方法									
	適正				91%	93%	94%	97%	98%
	労務費相当について現金払としていない、手形期間が120日以内でない等				9%	7%	6%	3%	2%

注)「-」は、調査を行っていないことを表す。

適正であった工事の割合



注)「※」は、調査を行っていないことを表す。

Ⅱ. 元請業者の下請施工の関与状況等に関する点検項目

	適正	一部不良	不良	対象外
発注者との協議	98%	2%	0%	5件
施工計画				
品質管理計画等の立案	99%	1%	0%	0件
工程管理	99%	1%	0%	4件
出来形及び品質の管理				
品質管理	99%	1%	0%	33件
検査・試験の整理、記録	99%	1%	0%	41件
下請業者に対する完成検査	96%	2%	1%	73件
安全管理				
安全巡視の実施	98%	1%	0%	4件
安全衛生責任者の常駐把握	98%	－	2%	20件
作業主任者の資格確認・把握	99%	－	1%	59件
施工調整及び下請業者への指導監督				
施工体制台帳の内容把握	100%	0%	0%	24件
下請業者の主任技術者確認・把握	99%	1%	0%	15件
下請業者に対する安全管理の指導	99%	－	1%	21件
下請施工に関する段階確認の実施	98%	－	2%	80件
作業手順書の作成、指導・監督	97%	－	3%	10件