

1. 調査の概要

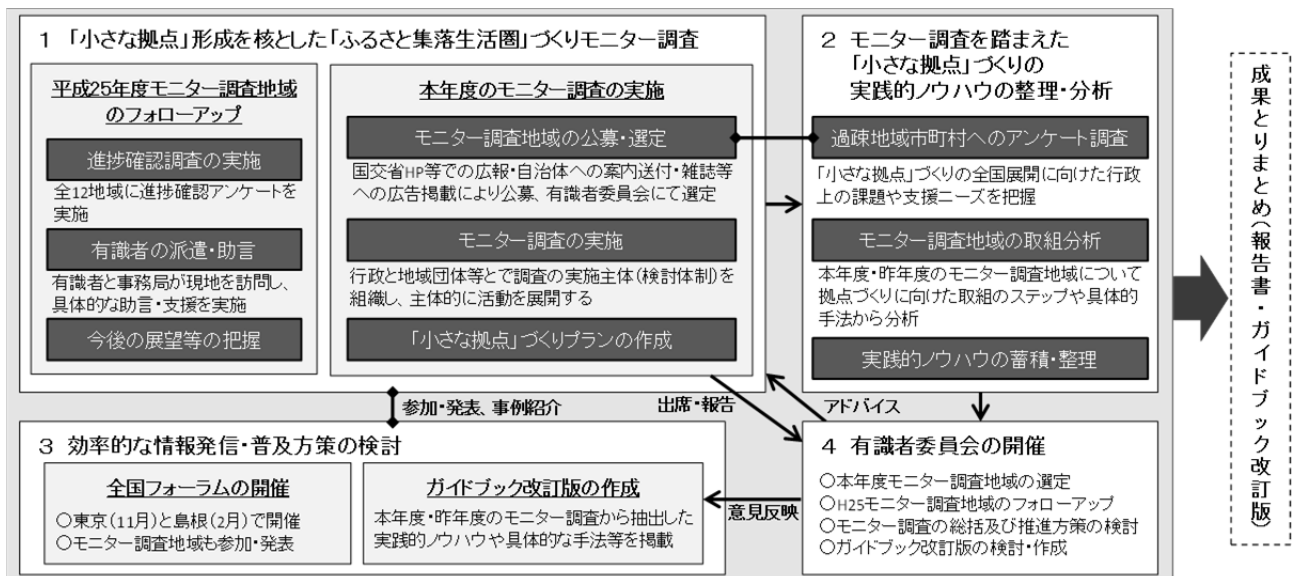
人口減少・高齢化が進む過疎地域等の集落において、「攻め」と「守り」の両面から持続可能な地域づくりを目指すための取組として、暮らしに不可欠な生活サービスや地域活動の場などを歩いて動ける範囲に集めた「小さな拠点」づくりが各地で進められている。そして、この「小さな拠点」を核とし、周辺集落とのアクセス手段を確保した「ふるさと集落生活圏」の形成は、地域社会の仕組みを再構築し、未来への展望を拓くための有効な一方策として期待されており、人口減少時代に突入した我が国においてその全国的な展開が望まれる。

国土交通省では、平成24年度にこの「小さな拠点」づくりの意義やその手順、参考となる事例などを整理した「集落地域の大きな安心と希望をつなぐ『小さな拠点』づくりガイドブック」を作成し、全国的な取組の拡大を図るとともに、平成25年度には全国12地域で「小さな拠点」づくりモニター調査を実施し、「小さな拠点」づくりに向けた具体的なノウハウの蓄積を図ってきた。

本調査は、昨年度に引き続き、新たに全国から募集したモデル的な地域を対象とした「小さな拠点」づくりに係るモニター調査を実施するとともに、昨年度の「小さな拠点」づくりモニター調査地域におけるその後の取組への支援を通じて、地域の課題や活動の熟度等に応じた「小さな拠点」づくりの実践的ノウハウや有効な推進方策等について検討を行った。そしてさらに、それらの先進的・先行的な取組事例から得られた知見やノウハウを広く全国に情報発信することにより、今後の「小さな拠点」づくりに向けた取組の全国的な展開を図ったものである。

2. 調査の構成

本調査の構成は以下のとおりである。



3. 調査の手法

(1) 検討会の設置

本調査の遂行にあたっては、集落課題に精通した学識経験者や行政関係者からなる検討会を開催し、専門的な見地からの意見・指摘を得ながら実施した。

◆集落地域における「小さな拠点」形成推進に関する検討会 委員構成

座長	小田切 徳美	明治大学 農学部 教授
委員 [五十音順]	中塚 雅也	神戸大学大学院 農学研究科 准教授
	沼尾 波子	日本大学 経済学部 教授
	平井 太郎	弘前大学大学院 地域社会研究科 准教授
	藤山 浩	島根県中山間地域研究センター 研究統括監
	前田 和彦	高知県 産業振興推進部 中山間地域対策課 課長
	山口 政幸	山形県小国町 副町長
事務局	国土交通省 国土政策局 総合計画課 株式会社 シンクタンクみらい	

※委員は五十音順、所属・役職は平成27年3月11日時点

(2) 検討会の開催経緯

① 第1回検討会

〔日時〕 平成26年9月5日(金) 【第1部】 15:15～16:00 【第2部】 16:15～18:10

〔議題〕 【第1部】 (1)調査方針について

- (2)平成25年度モニター調査地域のフォローアップについて
- (3)「小さな拠点」づくりに関する市町村アンケートについて
- (4)第2回検討会・第1回フォーラムの開催方針案について

【第2部】 (1)平成26年度「小さな拠点」づくりモニター調査地域の取組概要の発表
(2)意見交換

② 第2回検討会

〔日時〕 平成26年10月29日(水) 13:00～18:10

〔議題〕 (1)平成25年度モニター調査地域からの活動報告

- (2)平成26年度モニター調査地域からの活動報告
- (3)全体意見交換

③ 第3回検討会

〔日時〕 平成27年1月14日(水)10:00～12:00

〔議題〕 (1)「小さな拠点」づくりフォーラム in 東京について

- (2)モニター調査地域の取組状況について
- (3)「小さな拠点」づくりガイドブック構成(案)について
- (4)「小さな拠点」づくりフォーラム in 島根の実施計画について
- (5)その他

④ 第4回検討会

〔日時〕 平成 27 年 3 月 11 日(水) 【第1部】 13:00～16:30 【第2部】 16:45～18:15

〔議題〕 【第1部】 (1)平成 26 年度モニター調査地域の活動報告

(2)意見交換

【第2部】 (1)「小さな拠点」づくりガイドブックについて

(2)「小さな拠点」づくりフォーラムの成果について

(3)その他

(3) フォーラムの開催経緯

① 「小さな拠点」づくりフォーラム in 東京

〔日時〕 平成 26 年 11 月 28 日(金) 13:00～16:40(開場 12:00)

〔会場〕 都道府県会館 101 大会議室

〔主催〕 国土交通省

〔プログラム〕

●主催者挨拶

本東 信(国土交通省 国土政策局長)

●基調講演

演題 : 『集落地域への人口定住を支える「小さな拠点」～決め手は“合わせ技”の循環づくり～』

講師 : 藤山 浩(島根県中山間地域研究センター 研究統括監)

●国土交通省の施策紹介

演題 : 『「小さな拠点」づくりに関する国土交通省の取組』

講師 : 北本 政行(国土交通省大臣官房審議官(国土政策局))

●県による取組紹介

演題 : 『高知県における「小さな拠点」の取組について』

講師 : 前田 和彦(高知県産業振興推進部中山間地域対策課 課長)

●事例報告

(1)静岡県浜松市天竜区熊地区(道の駅「くま水車の里」)

【発表者】 大平 展子 (NPO 法人夢未来くんま 副理事長)

(2)長野県喬木村(平成 25 年度「小さな拠点」づくりモニター調査地域)

【発表者】 佐藤 博一 (NPO 法人たかぎ 前理事 (喬木村 副村長))

●パネルディスカッション

テーマ : 『「小さな拠点」始動へ ～求められる機能・組織・人材・行政・連携とは?』

コーディネーター: 藤山 浩 (島根県中山間地域研究センター 研究統括監)

パネリスト: 前田 和彦 (高知県産業振興推進部中山間地域対策課 課長)

大平 展子 (NPO 法人 夢未来くんま 副理事長)

佐藤 博一 (NPO 法人 たかぎ 前理事 (喬木村 副村長))

北本 政行 (国土交通省大臣官房審議官(国土政策局))

② 「小さな拠点」づくりフォーラム in 島根

〔日時〕 平成 27 年 2 月 12 日(木) 13:00～16:30

〔会場〕 松江テルサ テルサホール

〔主催〕 国土交通省

〔共催〕 島根県

〔後援〕 総務省・農林水産省

〔プログラム〕

●開会挨拶

主催者挨拶：青木 一彦(国土交通大臣政務官)

共催者挨拶：溝口 善兵衛(島根県知事)

●基調講演

演題：『「小さな拠点」が拓く農山村の未来』

講師：小田切 徳美(明治大学 農学部 教授)

●島根県の取組紹介

演題：『島根県の中山間地域対策』

講師：西山 彰(島根県 地域振興部長)

●事例報告

(1)島根県雲南市掛合町波多地区

【発表者】森山 緑(波多交流センター 主事)

(2)岡山県津山市阿波地区

【発表者】小椋 懋(あば村運営協議会 会長)

(3)宮城県栗原市花山地区

【発表者】大場 徳幸(花山地区行政区長会 会長)

●パネルディスカッション

テーマ：『「小さな拠点」は人口定住の砦！～地域と暮らしが続く仕組みを創り出す～』

コーディネーター：藤山 浩(島根県中山間地域研究センター 研究統括監)

パネリスト：森山 緑(波多交流センター 主事)

小椋 懋(あば村運営協議会 会長)

大場 徳幸(花山地区行政区長会 会長)

北本 政行(国土交通省大臣官房審議官(国土政策局))